

**Обобщенные ответы на вопросы участников публичного обсуждения  
27 февраля 2023 г. на тему «Анализ результатов правоприменительной  
практики контрольно-надзорной деятельности МТУ Ростехнадзора  
за 2022 год»**

**1. Вопрос: Разъясните порядок эксплуатации ПС не подлежащих учету.**

**Ответ:** Ответственность за обеспечение безопасной эксплуатации ПС, не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, а также назначение ответственных лиц, обеспечивающих безопасную эксплуатацию таких ПС, возлагается на организацию, эксплуатирующую эти ПС.

Порядок безопасной эксплуатации ПС, не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, устанавливается в соответствии с требованиями руководств (инструкций) по эксплуатации ПС и утвержденной производственной инструкцией (положением), разработанной в организации, эксплуатирующей эти ПС.

Пункт 145 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461, зарегистрированным в Минюсте России 30.12.2020 № 61983.

**2. Вопрос: Как осуществляется снятие с учета ПС в Ростехнадзоре?**

**Ответ:** ПС подлежат снятию с учета в Ростехнадзоре только путем внесения изменений в сведения в реестре ОПО в следующих случаях:

- при утилизации ПС;
- при передаче другому владельцу ПС;
- при переводе в разряд не подлежащих учету ПС.

Пункт 144 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461, зарегистрированным в Минюсте России 30.12.2020 № 61983.

### **3. Вопрос. Каким образом проводится консультирование по вопросам государственного строительного надзора?**

**Ответ:** При осуществлении федерального государственного строительного надзора должностными лицами МТУ Ростехнадзора, в соответствии со статьей 50 федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проводится консультирование.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного строительного надзора;
- разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного строительного надзора;
- порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

Консультирование осуществляется должностным лицом по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование проводится по телефону, в соответствии с планом-графиком, утверждаемым руководителем МТУ Ростехнадзора размещенным на официальном сайте МТУ Ростехнадзора в сети «Интернет».

### **4. Вопрос. Поступило уведомление о проведении профилактического визита. Является ли профилактический визит обязательным? Можно ли отказаться от профилактического визита?**

**Ответ:** При осуществлении федерального государственного строительного надзора в том числе проводится профилактический визит.

Профилактический визит осуществляется в соответствии со статьей 52 федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц не позднее 3 месяцев со дня поступления в Федеральную службу (ее территориальный орган) от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства.

Обязательный профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Срок проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

## **5. Вопрос. Почему в 2023 году проводятся плановые проверки СРО?**

**Ответ:** Порядок организации и осуществления федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций регулируется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и Положением о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1202 (далее – Положение).

С учетом положений абзаца второго пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в 2023 году допускается проведение плановых проверок по видам контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 294-ФЗ в случае, если по ним не применяется риск-ориентированный подход.

При этом Положением применение риск-ориентированного подхода в рамках надзора за саморегулируемыми организациями не предусмотрено, соответственно плановые проверки проводятся в соответствии с утвержденным планом проведения плановых проверок на 2023 год.

При этом изменениями, которые внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2516 в Постановление № 336, предусмотрено продление на 2023 год ограничений на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок в рамках видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом № 294-ФЗ.

#### **6. Вопрос. Как снять с контроля предписание Ростехнадзора в условиях действующего законодательства?**

**Ответ:** В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проверки, порядок и организации и осуществление которых регулируется Федеральным законом № 294-ФЗ, в том числе в отношении саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в 2023 году не проводятся.

Вместе с тем, Федеральным законом № 294-ФЗ не предусмотрена возможность снять с контроля предписание без проведения внеплановой проверки устранения нарушений.

#### **7. Вопрос. Необходимо ли проводить регулярные обследования бесхозных гидротехнических сооружений?**

**Ответ:** Согласно действующему законодательству регулярные обследования бесхозных гидротехнических сооружений не проводится.

Одновременно, в соответствии с п. 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1606 «Об утверждении положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет

собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался», при выявлении гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, органом местного самоуправления в 5-дневный срок со дня выявления направляются в орган государственного надзора и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено гидротехническое сооружение данные о нем, для решения вопроса об обеспечении безопасности этого гидротехнического сооружения.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений в 3-месячный срок организует обследование выявленного гидротехнического сооружения, разработку плана мероприятий по обеспечению безопасности такого гидротехнического сооружения, а также согласование указанного плана мероприятий с органом государственного надзора в порядке и в сроки, которые установлены им.

Орган государственного надзора на основании уведомлений органов местного самоуправления о выявлении гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, формирует и ведет перечень гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался, а также осуществляет мониторинг выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений планов мероприятий по обеспечению безопасности этих гидротехнических сооружений.

#### **8. Вопрос. Кто подлежит проверке готовности к отопительному периоду?**

**Ответ:** Проверке готовности к отопительному периоду подлежат:

- 1) муниципальные образования;
- 2) теплоснабжающие организации и теплосетевые организации;
- 3) потребители тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения.

**9. Вопрос. Кто осуществляет проверку готовности муниципальных образований к отопительному периоду и расследование причин аварийных ситуаций при теплоснабжении?**

**Ответ:** Проверка готовности муниципальных образований к отопительному периоду и расследование причин аварийных ситуаций при теплоснабжении осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора.

**10. Вопрос. Правомерно ли привлекать за невыполнение предписания и юридическое лицо и должностное лицо с учетом того, что предписание выдается только юридическому лицу?**

**Ответ:** Правовые последствия возникают для юридического лица, не исполнившего в установленный срок законно выданное предписание. Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное должностное лицо, равно как и привлечение к административной ответственности должностного лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 5 указанной статьи.

**11. Вопрос: Акты о готовности оборудования, работающего под давлением, к вводу в эксплуатацию оформляются с учётом требований п. 212 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённых приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 (далее – ФНП № 536) и составляются на конкретное оборудование. Зачастую разграничение балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по трубопроводам тепловых сетей, имеющих признаки оборудования, работающего под избыточным давлением, оформляется по наружной стене дома или по границе участка, принадлежащего заявителю. Запорная арматура на границе раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, как правило, отсутствует. Таким образом, хотя трубопровод является единым техническим устройством, его разные части принадлежат и эксплуатируются разными организациями. Просят разъяснить, как в таком случае должна производиться его приёмка и кто должен получить разрешение на допуск в эксплуатацию объекта теплоснабжения (тепловой сети)?**

**Ответ:** Согласно пункту 199 ФНП № 536 в качестве границ (условных линий), условно разделяющих отдельные трубопроводы между собой и оборудованием, проектом могут быть определены неразъёмные или разъёмные соединения либо проекции фундамента или стены здания (сооружения) при отделении внутренних систем трубопроводов от наружных сетей. В случае наличия двух владельцев трубопровода может быть оформлено два отдельных паспорта на его участки по границам наружной стены здания, и, соответственно, 2 акта ввода в эксплуатацию.

**12. Вопрос. Согласно внесённым изменениям Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ в КоАП РФ возможно ли возбуждение административного дела в случае выявления в действиях (бездействии) контролируемых лиц правонарушений, если эти правонарушения выявлены в рамках расследования причин аварии или несчастного случая?**

**Ответ:** Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в КоАП РФ введена ч. 3.1, согласно которой, дело об административном правонарушении, выражающееся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом.

В указанном случае будет инициирована параллельно внеплановая выездная проверка в ходе проведения технического расследования причин аварии или несчастного случая в установленном законом порядке. Административные дела будут возбуждены по итогам её завершения.

---